

## 令和元年度 第2回 一宮市まち・ひと・しごと創生推進会議 議事録

日 時：令和元年11月19日(火) 午後2時～3時40分

会 場：一宮市役所 本庁舎11階 1101・1102会議室

出席者：委員20人、出席した市職員7人 ※欠席委員0人

傍聴者：0人

### 1・開会

部長あいさつ

### 2・資料の追加

一部委員の役職に変更があったため、委員名簿を当日追加配付

### 3・委員の出欠、傍聴者の報告

### 4・議事

#### (1) 次期総合戦略の骨子について

##### ■事務局から「資料1」について説明

- ・【資料1】「第2期一宮市まち・ひと・しごと創生総合戦略の基本目標等」を基に、次期総合戦略の施策名の変更について説明した。

##### ■資料1についての委員意見

###### ▽座長

- ・資料1の下部に、国・県の総合戦略等を勘案して変更となる場合があると記載があるが、施策はいつ決定することになるのか。

##### ▼事務局

- ・12月下旬に公表される国の次期総合戦略に、想定外の事柄が書いてあれば、市の施策を変更する可能性もあるが、基本的には、今後、施策は変更しない予定である。このため、遅くとも12月下旬には施策は確定となる。

###### ▽座長

- ・異論もないので、修正案のとおり変更することとする。

##### ■事務局から「資料2」について説明（前半）

- ・【資料2】「第2期一宮市まち・ひと・しごと創生総合戦略 骨子」の基本目標1、2、5、参考資料の部分を説明した。

##### ■委員意見

###### ▽委員

- ・骨子の表紙にはサブタイトルとして「トカイナカ」について書いてあるが、骨子の中には一度も使っていないので、第1章の「策定の趣旨」の中に書いてはどうか。

###### ▽委員

- ・総合戦略を策定してから5年経過するが、「トカイナカ」の言葉の認知度も、一宮市が「トカイナカ」であることも浸透していないので、この言葉を使うのであれば、もう少し

し目立つように書くようお願いしたい。

#### ▼事務局

- ・基本目標、キーワードなどの大枠は第1期総合戦略を継承する形で次期総合戦略を作成していくこととしているので、第2期総合戦略では特に記載をしていなかったが、「トカイナカ」の説明も含めて記載することとする。

#### ▽委員

- ・今回の資料ではないが、一宮市の年齢別の人口を確認したら、20歳頃は男女とも2,000人ほどいるのに、25歳になると1,800人程に減っていた。特に20代が一宮市は結構少ないと感じた。人口が同規模の岡崎市は、20歳頃は2,000人ずつで同じであるが、25歳頃の仕事をやる年齢になると、西三河地区は2,400人ぐらいと増えていた。県全体の男女比から考えると東京から女性を呼び込むようにしないといけないかと思っていたが、尾張地区は女性の方が多いことに驚いた。この地区では20代男性が出て行ってしまっているという危惧もあるので、産業振興などの対策も考えていただければと思う。

#### ■事務局から「資料2」について説明（後半）

- ・【資料2】「第2期一宮市まち・ひと・しごと創生総合戦略 骨子」の基本目標3、4の部分を説明した。

#### ■委員意見

#### ▽委員

- ・駅前の商店街がシャッター街と化していて非常に残念だ。近隣市町の百貨店も順次閉店されているので、名鉄百貨店一宮店も閉店されてしまう可能性もある。商業は常に動いているので、長期的なビジョンを持って臨んでもらいたい。
- ・以前は公園に季節の花が植えられていたが、最近は植えられなくなった。雑草が生えてしまい景観上も良くないと思うが、市は花苗も購入できないような財政状況なのか。

#### ▼事務局

- ・優先順位をつけて予算配分を行っているのでご理解いただきたい。

#### ▽委員

- ・前回の会議で、第1期総合戦略は数値目標とKPIの結果がずれているのではないかと、という話をした。数値目標を設定するのは大変な作業かと思うが、やるからには明確な目標値としたいので、現在、どのように進めているのか聞きたい。
- ・基本目標5施策①「行政と地域・民間が協働した安全・安心なまちづくりの推進」に、「協働」という文言があるが、この施策は防災、防犯など「安全・安心」に限ったことなのか。「協働」の概念を「市民協働」の範囲まで広めた方が大きな動きになると思う。

#### ▼事務局

- ・今回の会議後、ある程度施策・事業が固まったら指標の設定をする流れを考えており、現時点では指標の候補案もまだない。第2期総合戦略の指標の設定にあたって

は、数値目標と KPI のずれがないよう留意していきたい。

- ・基本目標 5 施策①は、防災、防犯、交通安全など「安全・安心」に関する施策としている。

#### ▽委員

- ・市民協働はこの基本目標 5 に限ったことではない。市の予算も厳しいと思うので、民力の活用、市民との協働も鍵にして施策を推進してほしい。

#### ▽委員

- ・基本目標 2 施策④（にぎわいを創出する中心市街地の活性化）に関しては、第 1 期総合戦略より内容が充実されていてありがたい。文中に「中心市街地への居住誘導、商業施設等の立地促進」とあるが、具体的に中心市街地とはどこの範囲になるのか。競輪場跡地は含まれるのか。
- ・具体的な事業に「まちなかウォークブル推進事業」とあるが、現時点では具体的なことは決まっていないとの説明であった。具体的なことがないと、何も進まないと思う。中心市街地の住民、商店、市民から意見を聴き、もっと市民に知らしめて、スピード感をもって中心市街地の活性化を進めてほしい。
- ・施策 5 施策①（行政と地域・民間が協働した安全・安心なまちづくりの推進）の具体的な事業に、「防犯カメラ設置・維持補助事業」があるが、市の補助金を受け、町内会、商店街の防犯カメラの台数は増えている。ただ、維持管理費とともに点検費用もかかるので、点検費用も補助に含めるよう検討してほしい。

#### ▼事務局

- ・「一宮駅周辺の土地の高度利用」については、昨年度、駅周辺で区域を定め、容積率を 600%に緩和した。また、「優良建築物等整備事業」の素案も公表したが、この事業は容積率を 600%とした区域内が対象であり、競輪場跡地は範囲に含まれない。
- ・防犯カメラの設置・維持補助事業については、現在は町内会に対しては電気代の補助のみである。点検費用については、担当課に意見として伝える。

#### ▽委員

- ・基本目標 2 施策①（戦略的な情報発信と移住・定住促進）は、都市計画の部門で現在議論されている計画があると思うので、その計画との関連が一般の市民にもわかるよう説明を加えてはどうか。
- ・基本目標 2 施策③（誰もが健康に暮らせるまちづくり）の具体的な事業に「地域医療連携ネットワーク」がある。先日の台風で千葉県では甚大な浸水被害があったが、災害時のデータのバックアップ体制などは大丈夫なのか確認してほしい。
- ・最近、家族葬が増えているが、遠方の親戚が一宮市に来訪した際、宿泊できる場所がなく困るという話を聞いた。市内にはビジネスホテルがあるが、尾西グリーンプラザもなくなり、家族で泊まれるような場所がないので、家族で泊まれる客間のようなホテルがあると良いと思う。一宮市は知名度もまだ低いので、市に縁がある人が何かの折に一

宮市に泊まり、良さが伝わって移住につながるというような手法も良いと思う。

- ・基本目標4施策③（既存産業の育成・支援）に「若者、高齢者、女性の就職支援」とあるが、若い人の中には、コミュニケーション力が不足しているため、就労にいたらない人もいる。コミュニケーションが苦手な人についても書き加えてはどうか。

#### ▼事務局

- ・都市計画課では現在、立地適正化計画という計画に「居住誘導区域」という内容を加える議論をしている。総合戦略は「市に人を呼び込む」ための計画で、都市計画課の計画は「市の中でどこに住んでいただくか」という、更に踏み込んだ内容なので、総合戦略に説明を加えることが適当かも含め、都市計画課に確認する。
- ・就労支援については、記載内容を就労及び福祉部門の部署と相談する。

#### ▽委員

- ・基本目標4施策③（既存産業の育成・支援）の人手不足の解消という点で、市とハローワークとで就職支援を行っている。「若者、高齢者、女性の就職支援」には以前から取り組んでいるが、昨年度、市とハローワーク一宮とで雇用対策協定を締結した中の柱の3つ目に「障害をもった人」と「生活困窮者」の就職支援を行うと挙げており、様々な事業を行っているので、「障害者」と「生活困窮者」についても記載に加えてほしい。
- ・若者の就労支援については、地域のNPOと連携し、面接やコミュニケーションの練習を行っているので、その点も加えるよう検討していただければと思う。

#### ▽委員

- ・基本目標3、4に「魅力」「活力」があるが、「のこぎり屋根」は20年かけて、やっと全国的に評価されるようになってきたので、本市の魅力、活力の一つとして活用して行ってほしい。一宮市の新しいシンボルとなると思う。

#### ▽委員

- ・人口を増やすには、合計特殊出生率を増やすか、社会増を増やすかのどちらかであるが、出生率に関しては国も成果を上げられていない状況なので、市としては社会増を目指して取り組んでいくことになると思う。
- ・今回、行われた「東京圏との転入・転出者のアンケート」の「転入・転出の理由」を見ると「仕事の都合」が一番多いので、働くところがあると、人が来やすいということになる。転出者の9割の方が「一宮市は暮らしやすい」と感じ、非常に高い評価を得ているので、人を呼び込める仕事をつくと人口も安定的に増えていくと思う。
- ・転入・転出者のアンケートは、非常に示唆に富んでいると思うので、このアンケートの意見を具体的な施策として落とし込んでいくと良いのではないかと。
- ・雇用確保の観点から言うと、国策にもなっている「事業承継」について入れると良いと思う。昨今、廃業される事業所も多くあるが、廃業する事業所の半分は黒字であるというデータもある。黒字なのに後継者がいないので廃業せざるを得ないのは、非常にもつ

たいないので、基本目標4施策③（既存産業の育成・支援）に「事業承継」に関する内容についても含めていくと良いと思う。

- ・先ほどの委員の意見にもあったが、KPI と数値目標を設定する際には、ずれのないよう、留意していただきたい。

#### ▽委員

- ・基本目標5施策③（暮らしを支える地域公共交通の検討）の具体的な事業に「既存の枠組みにとらわれない、新しい移動手段の導入の検討」とあるが、もう取組内容が決まっているのか。

#### ▼事務局

- ・現時点では、どのような方向で進めていくのかは具体的に決まっていない。福祉施策との連携、シェアリングなど「移動」という観点から柔軟に検討していく。

#### ▽委員

- ・一宮市は、市外からは来やすいまちだが、市の内部での移動が不便だと思ふことが多い。第1期総合戦略で i-バスミニも導入されたが利用しづらい。家族の送迎、地域包括ケアなども重要かと思うが、例えばタクシー定期など、個人が移動しやすい仕組みがあると良いと思う。

#### ▽委員

- ・基本目標1施策⑤（特色ある教育の実施）の具体的な事業に「小中学校へのタブレット型パソコン導入」については、2018年に文部科学省から「教育のICT化に向けた環境整備5ヵ年計画」という方針が出されている。これによると、文部科学省が単年度1,805億円の補助\*を出し、1校あたり500万円ほど補助を受けられるとのことであるため、タブレット型パソコンの導入にあたっては、こういった補助金を活用してほしい。

※教育文化部に確認したところ、「補助」ではなく「地方財政措置」とのことでした。なお、現在、国庫補助金化について、国で検討されています。

- ・来年度の小学校の学習指導要領の改定により、プログラミングの必修化、英語の教科化など教育現場は大きく変わってくる。特色ある教育を進めるにあたっては、現場の声を十分に聴き、無理のないように進めてほしい。
- ・所属団体の事業の一環で、今年1年間一宮市の「まちの魅力」について考えてきたが、端的に答えられる「一宮市の魅力」というものがないと感じた。一宮市には真清田神社、七夕まつり、尾州、138タワーなどあるが、今後、市制施行100周年もあるので、一宮市の魅力を打ち出したまちづくりをしてほしい。
- ・今年のラグビーワールドカップでは、一宮市がキャンプ地として関わった南アフリカが優勝したにもかかわらず、市内での盛り上がりにかけていたと感じる。市民の中には、一宮市がニュージーランド、南アフリカのキャンプ地になっていたことを知らない人さえいる。今後、東京オリンピックや大阪万博もあるので、色々なチャンスを市の知名度向上や集客につなげられる仕組みづくりをしてほしい。

#### ▽委員

- ・骨子を見ると、本来あるべき事業が出ていないところもあれば、今までやってきたことが全て羅列されていると感じるところもあり、部署により施策が出される温度差があると感じる。具体的な事業を全体的に見直すべきだと思う。
- ・人口を増やすための施策が全く見えてこないのが非常に残念だ。その点について、この推進会議の前に、もっと庁内で議論されるべきであったと思う。

#### ▽委員

- ・今の委員の発言にもあったが、私も、この骨子には具体的なものがないと感じる。基本目標1 施策①（結婚、妊娠・出産、子育てに対する支援）の箇条書きの2点目に「支援を検討します。」とあるが、「検討」でなく、「行う」という記載でないと、計画としていかがかと思う。また、施策②（安心して子どもが預けられる環境の整備）の事業の、「重点地区で開設する小規模保育事業所への補助」とあるが、重点地区がどこなのか分からない。基本目標1は1番前にあるのに、一番具体性がないと感じる。一方、基本目標2は大変具体的に書いてあり、統一感がない印象を受ける。

#### ▽委員

- ・本来、第2章の第1期総合戦略の施策の検証を受けて、第2期総合戦略の基本目標、施策の組み立てがなされるべきだが、検証のコメントには必要と書かれているのに第2期総合戦略に反映されていないと感じる部分がある。新規に何かやるべき、ということではないが、整合が取れるよう確認していただきたい。また、第2期総合戦略の目玉は何なのか分かりにくい。本来、基本目標1が目玉であるべきだと思うが、その目玉がない状況であると感じるので、検討していただければと思う。

### (2) その他

#### ■事務局から「資料3」について説明

- ・【資料3】「第2期一宮市まち・ひと・しごと創生総合戦略 策定スケジュール」を基に、策定予定時期及び第3回推進会議の時期の変更について説明した。